

REZOLUCJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO (UE) 2016/1589**z dnia 28 kwietnia 2016 r.****zawierająca uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Wspólnego Przedsięwzięcia na rzecz Technologii Ogniw Paliwowych i Technologii Wodorowych za rok budżetowy 2014**

PARLAMENT EUROPEJSKI,

- uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Wspólnego Przedsięwzięcia na rzecz Technologii Ogniw Paliwowych i Technologii Wodorowych za rok budżetowy 2014,
 - uwzględniając art. 94 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A8-0083/2016),
- A. mając na uwadze, że Wspólne Przedsiębiorstwo na rzecz Technologii Ogniw Paliwowych i Technologii Wodorowych („WP FCH”) zostało utworzone na mocy rozporządzenia (WE) nr 521/2008 ⁽¹⁾ w maju 2008 r. jako partnerstwo publiczno-prywatne na okres do dnia 31 grudnia 2017 r., a jego zadaniem jest skupienie się na opracowaniu aplikacji rynkowych i tym samym ułatwienie dodatkowych działań przemysłu zmierzających do szybkiego wdrożenia technologii ogniw paliwowych i technologii wodorowych,
- B. mając na uwadze, że rozporządzenie (WE) nr 521/2008 zostało zmienione rozporządzeniem Rady (UE) nr 559/2014 ⁽²⁾,
- C. mając na uwadze, że na mocy rozporządzenia (UE) nr 559/2014 w maju 2014 r. powstało Wspólne Przedsięwzięcie na rzecz Technologii Ogniw Paliwowych i Technologii Wodorowych 2 („WP FCH2”), aby zastąpić WP FCH do dnia 31 grudnia 2024 r.,
- D. mając na uwadze, że członkami WP FCH są: Unia, reprezentowana przez Komisję, zrzeszenie branżowe europejskiej wspólnej inicjatywy technologicznej na rzecz technologii ogniw paliwowych i technologii wodorowych („zrzeszenie branżowe”) oraz zrzeszenie badawcze N.ERGHY („N.ERGHY”),
- E. mając na uwadze, że członkami WP FCH2 są: Unia, reprezentowana przez Komisję, New Energy World Industry Grouping („NEW Industry Grouping”) oraz New European Research Grouping on Fuel Cells and Hydrogen AISBL („zrzeszenie badawcze”),
- F. mając na uwadze, że maksymalny wkład Unii Europejskiej na rzecz WP FCH wynosi 470 000 000 EUR, a WP FCH2 – 665 000 000 EUR, i kwota ta ma zostać wypłacona z budżetu siódmego programu ramowego (7PR) oraz z budżetu programu „Horyzont 2020”, przy czym część tych kwot przeznaczona na koszty bieżące nie może przekroczyć odpowiednio 20 000 000 EUR i 38 000 000 EUR;
- G. mając na uwadze, że oczekuje się, iż zrzeszenie branżowe FCH i N.ERGHY razem pokryją 50 % kosztów bieżących FCH; mając na uwadze, że N.ERGHY powinno pokryć jedną dwunastą kosztów bieżących, oraz że zrzeszenie branżowe FCH i N.ERGHY powinny wnieść swój wkład niepieniężny w pokrycie kosztów operacyjnych, który powinien być co najmniej równy wkładowi finansowemu Unii,
- H. mając na uwadze, że oczekuje się, iż NEW Industry Grouping i zrzeszenie badawcze jako członkowie WP FCH2 pokryją odpowiednio 43 % i 7 % kosztów bieżących, oraz że obydwa podmioty powinny wnieść swój wkład niepieniężny w pokrycie kosztów operacyjnych, który powinien wynosić co najmniej 285 000 000 EUR,

Uwagi ogólne

1. zauważa, że sprawozdanie Trybunału Obrachunkowego („Trybunał”) opiera się na zbyt wielu ogólnych uwagach, z pominięciem istotnych, szczegółowych informacji; apeluje zatem o przeprowadzenie kontroli ściślejszej ukierunkowanej na roczne wyniki finansowe, stan realizacji projektów wieloletnich (w tym przejrzystą prezentację wykonania budżetu na dany rok i lata poprzednie) oraz wyniki i ich wdrożenie;

⁽¹⁾ Rozporządzenie Rady (WE) nr 521/2008 z dnia 30 maja 2008 r. ustanawiające wspólne przedsiębiorstwo na rzecz technologii ogniw paliwowych i technologii wodorowych (Dz.U. L 153 z 12.6.2008, s. 1).

⁽²⁾ Rozporządzenie Rady (UE) nr 559/2014 z dnia 6 maja 2014 r. w sprawie ustanowienia Wspólnego Przedsięwzięcia na rzecz Technologii Ogniw Paliwowych i Technologii Wodorowych 2 (Dz.U. L 169 z 7.6.2014, s. 108).

2. zauważa, że instytucje i organy mają obowiązek sporządzać co roku sprawozdanie z zarządzania budżetem i finansami oraz że informacje przekazane w tym sprawozdaniu przez WP FCH i WP FCH2 są niespójne i często niekompletne; Komisja powinna opracować wytyczne dotyczące charakteru i treści tego sprawozdania;
3. zauważa, że w programie prac Trybunału na 2016 r. uwzględniono przygotowanie sprawozdania specjalnego dotyczącego kontroli wykonania zadań przez WP FCH i WP FCH2;

Zarządzanie budżetem i finansami

4. zwraca uwagę, że zgodnie ze sprawozdaniem Trybunału roczne sprawozdanie finansowe WP FCH za rok 2014 przedstawia rzetelnie we wszystkich istotnych aspektach jego sytuację finansową na dzień 31 grudnia 2014 r. oraz wyniki transakcji i przepływy pieniężne za kończący się tego dnia rok, zgodnie z przepisami jego regulaminu finansowego;
5. zauważa brak informacji o kontroli ex post przeprowadzonych przez WP FCH i WP FCH2; wzywa Trybunał do uwzględnienia w przyszłych sprawozdaniach informacji o liczbie kontroli ex post, ogólnej kwocie poddanej kontroli i ustaleniach z tych kontroli;
6. dowiaduje się z rocznego sprawozdania z działalności, że w 2014 r. WP FCH2 kontynuowało kontrole ex post, rozpoczynając 22 nowe kontrole; z zadowoleniem przyjmuje ich pozytywne wyniki, co oznacza, że poziom błędów resztowego wynosi poniżej 2 %;
7. odnotowuje, że programy realizowane w ramach WP FCH, finansowane ze środków 7PR, są w toku; zauważa, że środki te pozostają dostępne do końca 2016 r., ponieważ regulamin finansowy WP FCH zezwala na ponowne zapisanie w budżecie środków na zobowiązania i płatności do trzech lat po ich anulowaniu z budżetu WP FCH; zachęca WP FCH do ostrożnego planowania budżetu, z należywym uwzględnieniem procesu równoległego;
8. przyjmuje do wiadomości, że zgodnie z rocznym sprawozdaniem z działalności za 2014 r. ostateczny budżet WP FCH na rok budżetowy 2014 przewidywał środki na zobowiązania w wysokości 112 064 990 EUR oraz środki na płatności w wysokości 95 952 176 EUR;
9. podkreśla, że zgodnie z rocznym sprawozdaniem z działalności za 2014 r. wykonanie budżetu do końca roku w odniesieniu do wszystkich źródeł finansowania wyniosło 98,48 % środków na zobowiązania i 74,52 % środków na płatności; uważa, że wobec braku jasnego rozdziału między informacjami o wykonaniu budżetów 7PR i Horyzont 2020 wskaźniki te nie gwarantują faktycznej oceny wyników; wzywa Trybunał do uwzględnienia w przyszłych sprawozdaniach odrębnie informacji o wykonaniu budżetu 7PR i budżetu Horyzont 2020;
10. zauważa, że zgodnie z rocznym sprawozdaniem z działalności za 2014 r. budżet 7PR wykonano w 98,13 % w odniesieniu do środków na zobowiązania (252 106 348,47 EUR z 256 893 749,15 EUR) i 65,84 % w odniesieniu do środków na płatności (44 981 766,61 EUR z 68 309 937,03 EUR); zauważa, że budżet programu Horyzont 2020 wykonano w 100 % w odniesieniu do środków na zobowiązania (96 154 619,50 EUR z 96 154 619,50 EUR) i 0 % w odniesieniu do środków na płatności;
11. ubolewa nad skąpyimi informacjami na temat wkładów niepieniężnych i pieniężnych; wzywa Trybunał do uwzględnienia w przyszłych sprawozdaniach zapisów dotyczących procedury oceny i poziomu wniesionych wkładów niepieniężnych i pieniężnych osobno dla 7PR i Horyzont 2020;
12. z zadowoleniem przyjmuje roczną ocenę WP FCH dotyczącą poziomu wkładów niepieniężnych, a także zrealizowanie zadań członków w odniesieniu do 7PR;

Zaproszenia do składania wniosków

13. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że zgodnie z rocznym sprawozdaniem z działalności za 2014 r. w 2014 r. wśród podpisanych umów o dotację zatwierdzono 61 zestawień kosztów obejmujących 551 beneficjentów w odniesieniu do 7PR; podkreśla, że od stycznia do grudnia 2014 r. zakończył się okres programowania dla 71 projektów;
14. odnotowuje, że 7PR FCH obejmował 155 umów o dotację zawartych w wyniku siedmiu zaproszeń do składania wniosków ogłoszonych w latach 2008–2013; zauważa, że zgodnie ze sprawozdaniem Trybunału pierwsza umowa o dotację w ramach Horyzont 2020 miała zostać podpisana w 2015 r.;

15. z zadowoleniem przyjmuje działania WP FCH na rzecz dokładnego określenia zapotrzebowania na autobusy napędzane ogniwami paliwowymi w Europie;
16. podkreśla, że w maju 2014 r. WP FCH2 przejęło działalność WP FCH; zauważa, że nie ma wystarczająco jasnych informacji dotyczących stanu realizacji WP FCH (poziom płatności, plan płatności na kolejne lata);

Ramy prawne

17. odnotowuje, że regulamin finansowy WP FCH2 przyjęto w dniu 30 czerwca 2014 r. na podstawie modelowego regulaminu finansowego dla organów realizujących partnerstwa publiczno-prywatne oraz przy uwzględnieniu wymogów rozporządzenia (UE) nr 559/2014;

Systemy kontroli wewnętrznej

18. odnotowuje sporządzenie przez Służbę Audytu Wewnętrznego WP FCH2 projektu sprawozdania w sprawie ograniczonego przeglądu wykorzystania i rozpowszechniania wyników badań, w którym ujęto nowe wytyczne i modele śródkresowych przeglądów z udziałem audytorów zewnętrznych;

Monitorowanie i sprawozdawczość

19. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że zgodnie ze sprawozdaniem Trybunału od 2011 r. WP FCH2 opracowuje roczne sprawozdanie z przeglądu programu, w którym ocenia osiągnięcia projektów finansowanych przez WP FCH2 w porównaniu z celami strategicznymi;
 20. z zadowoleniem przyjmuje opublikowanie przez WP FCH2 sprawozdania w sprawie społeczno-gospodarczych skutków działalności WP FCH;
 21. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że zgodnie z rocznym sprawozdaniem z działalności za 2014 r. w związku z przekształceniem się w WP FCH2 głównymi priorytetami na 2014 r. była odnowa tożsamości wizualnej oraz rozwój strony internetowej, a także ulepszenie elementów identyfikacji wizualnej i widoczności.
-