



C/2024/7190

2.12.2024

**KOMUNIKAT KOMISJI**  
**w sprawie wycofania aktu 2021/C 113/01**

(C/2024/7190)

- 1) Celem niniejszego dokumentu jest wycofanie wcześniejszego komunikatu Komisji, mianowicie wytycznych dotyczących stosowania mechanizmu odsyłania spraw przewidzianego w art. 22 rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw w odniesieniu do określonych kategorii spraw<sup>(1)</sup>, w świetle wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawach połączonych C-611/22 P i C-625/22 P.

**1. Wprowadzenie – kontekst zmienionego podejścia do art. 22 i sprawy Illumina/GRAIL<sup>(2)</sup>**

- 2) W dniu 26 marca 2021 r. w dokumencie roboczym służb Komisji<sup>(3)</sup> przedstawiono wyniki oceny proceduralnych i jurysdykcyjnych aspektów rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw, w ramach której zbadano m.in. skuteczność progów opartych na obrocie, od których zależy właściwość, przewidzianych w rozporządzeniu w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw. We wspomnianym dokumencie roboczym służb Komisji przedstawiono wniosek wynikający z tej oceny, że chociaż progi te, uzupełnione mechanizmami odsyłania określonymi w rozporządzeniu w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw, są zasadniczo skuteczne w wychwytywaniu transakcji mających znaczący negatywny wpływ na konkurencję na rynku wewnętrznym, szereg transakcji, które potencjalnie również mogłyby mieć taki wpływ, nie zostało objętych przeglądem Komisji ani państw członkowskich.
- 3) Po uznaniu mechanizmów odsyłania spraw przewidzianych w rozporządzeniu w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw za możliwy impuls do zaradzenia problemom, przynajmniej częściowo, Komisja opracowała zmienione podejście w odniesieniu do stosowania art. 22 rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw. Zgodnie z tym zmienionym podejściem Komisja zamierzała zachęcać do odsyłania spraw i akceptować te odesłania w niektórych przypadkach, gdy odsyłające państwo członkowskie nie miało początkowej właściwości w danej sprawie, ale kryteria określone w art. 22 były spełnione.
- 4) W dniu 31 marca 2021 r. Komisja przyjęła komunikat („wytyczne”)<sup>(4)</sup> zawierający wskazówki dotyczące poszczególnych kategorii spraw, które mogłyby być odpowiednio do odesłania w sytuacjach, w których transakcja nie podlega zgłoszeniu na podstawie przepisów prawa odsyłającego państwa członkowskiego lub państw członkowskich, a zatem określający kryteria, które Komisja mogłaby uwzględniać w takich sytuacjach przy zachęcaniu do odesłania sprawy lub akceptowaniu takiego odesłania, co miało na celu wyjaśnienie zmienionego podejścia<sup>(5)</sup>.
- 5) Zgodnie z wytycznymi w dniu 19 kwietnia 2021 r. Komisja zaakceptowała wniosek o odesłanie złożony przez Francję, do którego dołączyły Belgia, Grecja, Islandia, Niderlandy i Norwegia („państwa odsyłające”), o ocenę planowanego przejścia przedsiębiorstwa GRAIL przez przedsiębiorstwo Illumina („transakcja”) na podstawie rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw („decyzje w sprawie wniosku o odesłanie”)<sup>(6)</sup>.

<sup>(1)</sup> Komunikat Komisji – Wytyczne dotyczące stosowania mechanizmu odsyłania spraw przewidzianego w art. 22 rozporządzenia UE w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw w odniesieniu do określonych kategorii spraw, C (2021) 1959, (Dz.U. C 113 z 31.3.2021, s. 1).

<sup>(2)</sup> Sprawa M.10188 – Illumina/GRAIL.

<sup>(3)</sup> Zob. dokument roboczy służb Komisji, Ocena proceduralnych i jurysdykcyjnych aspektów unijnej kontroli połączeń, 26 marca 2021 r. (SWD(2021) 66 final).

<sup>(4)</sup> Komunikat Komisji – Wytyczne dotyczące stosowania mechanizmu odsyłania spraw przewidzianego w art. 22 rozporządzenia UE w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw w odniesieniu do określonych kategorii spraw, C (2021) 1959, (Dz.U. C 113 z 31.3.2021, s. 1).

<sup>(5)</sup> Ponadto w grudniu 2022 r. Komisja opublikowała na swojej stronie internetowej dokument zawierający często zadawane pytania wraz z odpowiedziami zatytułowany „Praktyczne informacje na temat wdrażania wytycznych”, mający na celu uzupełnienie wytycznych oraz dostarczenie łączącym się stronom i osobom trzecim praktycznych informacji dotyczących stosowania art. 22 rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw. W związku z rozwojem wypadków opisanym w niniejszym komunikacie dokument ten zostaje usunięty ze strony internetowej.

<sup>(6)</sup> Sprawa M.10188 – Illumina/GRAIL, decyzje Komisji z dnia 19 kwietnia 2021 r. przyjęte na podstawie art. 22 ust. 1 rozporządzenia Rady nr 139/2004 i art. 57 Porozumienia o Europejskim Obszarze Gospodarczym: C(2021) 2847 final, skierowana do Francji; C(2021) 2849 final, skierowana do Belgii; C(2021) 2848 final, skierowana do Grecji; C(2021) 2854 final, skierowana do Islandii; C(2021) 2855 final, skierowana do Niderlandów; C(2021) 2851 final, skierowana do Norwegii oraz decyzja w sprawie sprostowania z dnia 20 kwietnia 2021 r., C(2021) 2894 final, skierowana do Islandii.

Transakcja nie osiągnęła progów obrotów określonych w rozporządzeniu w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw i nie została zgłoszona w żadnym państwie członkowskim, ale Komisja uznała, że spełnia ona kryteria odesłania na podstawie art. 22 rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw i że kwalifikuje się ona do rozpatrzenia w rozumieniu wytycznych. Komisja stwierdziła w szczególności, że transakcja wpłynie na wymianę handlową na rynku wewnętrznym i może znacznie wpłynąć na konkurencję na terytorium państw, które wystąpiły z wnioskiem o odesłanie, a także że odesłanie jest właściwe, ponieważ znaczenie konkurencyjne przedsiębiorstwa GRAIL nie znajduje odzwierciedlenia w jego obrotach <sup>(7)</sup>.

## 2. Postępowanie przed sądami Unii

- 6) W dniu 28 kwietnia 2021 r. przedsiębiorstwo Illumina wniosło do Sądu Unii Europejskiej o stwierdzenie nieważności decyzji w sprawie wniosku o odesłanie.
- 7) W dniu 13 lipca 2022 r. Sąd utrzymał w mocy decyzje w sprawie wniosku o odesłanie, potwierdzając właściwość Komisji do zbadania transakcji <sup>(8)</sup>.
- 8) W dniu 22 września 2022 r. przedsiębiorstwo Illumina wniosło odwołanie od wyroku wydanego przez Sąd. W dniu 30 września 2022 r. również przedsiębiorstwo GRAIL wniosło odwołanie od wyroku wydanego przez Sąd.
- 9) W dniu 3 września 2024 r. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej uwzględnił te odwołania, stwierdzając, że art. 22 rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw nie upoważnia Komisji do przyjmowania odesłań dotyczących koncentracji od państw członkowskich, które ustanowiły krajowy system kontroli koncentracji, a nie są właściwe do badania tych koncentracji na podstawie własnego prawa krajowego <sup>(9)</sup>. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej uchylił zatem wyrok Sądu w sprawie T-227/21 i stwierdził nieważność decyzji w sprawie wniosku o odesłanie.

## 3. Wniosek

- 10) W świetle wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawach połączonych C-611/22 P i C-625/22 P, w którym uchylono wyrok Sądu w sprawie T-227/21 i stwierdzono nieważność decyzji w sprawie wniosku o odesłanie, Komisja nie może powoływać się na art. 22 rozporządzenia w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw w celu akceptacji odesłań dotyczących koncentracji od państw członkowskich, które ustanowiły krajowy system kontroli koncentracji, a nie są właściwe do badania tych koncentracji na podstawie własnego prawa krajowego.
- 11) W związku z tym wytyczne doprecyzowujące zmienione podejście są przynajmniej częściowo bezprzedmiotowe, w związku z czym Komisja powinna wycofać te wytyczne zgodnie z zasadą dobrej administracji.

---

<sup>(7)</sup> Sprawa ta doprowadziła do przyjęcia szeregu decyzji Komisji, a mianowicie (i) decyzji przyjętej w dniu 22 lipca 2021 r. w sprawie wszczęcia drugiego etapu dochodzenia w sprawie planowanego nabycia GRAIL przez Illumina (sprawa M.10188), (ii) decyzji przyjętej w dniu 6 września 2022 r. zakazującej nabywania GRAIL przez Illumina (sprawa M.10188), (iii) dwóch decyzji w sprawie środków tymczasowych przyjętych w dniu 29 października 2021 r. w sprawie (M.10493) i w dniu 28 października 2022 r. (sprawa M.10938), (iv) decyzji przyjętej w dniu 12 października 2023 r. nakazującej zastosowanie środków naprawczych zobowiązujących Illumina do wycofania się z przejęcia GRAIL (sprawa M.10939) oraz (v) decyzji przyjętej w dniu 12 lipca 2023 r. nakładającej grzywnę na Illumina i GRAIL za dokonanie połączenia przed zatwierdzeniem przez Komisję (sprawa M.10483). Decyzje te zostały wycofane.

<sup>(8)</sup> Sprawa T-227/21, Illumina/Komisja, ECLI:EU:T:2022:447.

<sup>(9)</sup> Sprawy połączone C-611/22 P i C-625/22 P, Illumina i Grail/Komisja, ECLI:EU:C:2024:677.